

ASIA Majasaaren jätekeskuksen ympäristöluvan nro 29/2017/1 muuttaminen ja toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta, Kajaani

LUVAN HAKIJA Kainuun jätehuollon kuntayhtymä
Viestitie 2
87700 Kajaani

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO	4
TOIMINTA JA SEN SIJAINTI	4
LUVAN HAKEMISEN PERUSTE	4
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	4
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE.....	5
Ympäristöluvat	5
Kaavoitustilanne	5
TOIMINTA.....	6
Yleiskuvaus toiminnasta.....	6
Kompostoitava puutarhajäte	7
Kompostointialue	7
Vesien johtaminen ja käsittely.....	9
Toiminnassa käytettävät kemikaalit.....	10
Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT).....	10
YMPÄRISTÖKUORMITUS JA VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN.....	10
Päästöt ja vaikutukset vesistöön ja viemäriin	10
Päästöt ja vaikutukset maaperään ja pohjaveteen	11
Päästöt ja vaikutukset ilmaan.....	11
Melu ja värinä sekä niiden vaikutukset.....	11
Roskaantumisen	11
Haitta-eläimet.....	12
Vaikutukset liikenteeseen.....	12
TOIMINTA-ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ	12
Maa- ja kallioperä sekä pohjavesi	12
Pintavesi	13
Melu ja värinä	14
Suojelualueet	14
Asutus ja muu rakennettu ympäristö sekä muut elinkeinot ja toiminnot	14
TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU	14
Käyttötarkkailu	14
Päästö- ja vaikutustarkkailu	16
Raportointi	16
POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN	16
Tulipalot	16
Polttoainevuodot	17
Tulviminen	17
TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA	17
VAKUUS JÄTEHUOLLON VARMISTAMISEKSI	18
LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY	18
Lupahakemuksen täydennykset.....	18
Lupahakemuksesta tiedottaminen.....	18
Lausunnot.....	18
Hakijan kuuleminen ja selitys	21
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	21
YMPÄRISTÖLUPARATKAISU.....	21
TÄYTÄNTÖÖNPANORATKAISU.....	21
Toiminnan aloittamien muutoksenhausta huolimatta.....	21
LUPAMÄÄRÄYKSET	22
Ympäristölupapäätöksen nro 29/2027/1 muutetut lupamääräykset (muutokset kursivilla)	22

Puutarhajätteen aumakompostointia koskevat uudet lupamääräykset	22
OHJAUS ENNAKOIMATTOMIEN VAHINKOJEN VARALLE	24
RATKAISUN PERUSTELUT	25
Luvan myöntämisen edellytykset	25
Täytäntöönpanoratkaisun perustelut	26
Lupamääräysten perustelut	26
VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN	28
LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN	28
Päätöksen voimassaolo	28
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen	28
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	29
Päätöksen yleinen täytäntöönpanokelpoisuus	29
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	29
KÄSITTELYMAKSU	29
Ratkaisu	29
Perustelut	29
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	30
MUUTOKSENHAKU	31

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä hakee 6.5.2024 Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon toimittamallaan hakemuksella muutosta Majasaaren jätekeskuksen ympäristölupapäätöksen nro 29/2017/1 jätekeskuksen lupapäätöksen mukaisiin jätemääriin. Lupaa haetaan puutarhajätteen 4 000 tonnin vuosittaiselle vastaanottomäärälle, mikä sisältää myös tukiaineeksi käytettävän puujätteen määrän. Lisäksi lupaa haetaan puutarhajätteen aumakompostoinnille jätekeskuksen alueella.

Kainuun jätehuollon kuntayhtymä hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksen hausta huolimatta.

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Majasaaren jätekeskus sijaitsee Kajaanissa Kivimäen alueella noin 9 kilometriä kaupungin keskustasta lounaaseen osoitteessa Mustantie 500, Kajaani, kiinteistöllä 205-401-1-83. Maanteitse jätekeskukseen on Kajaanin keskustasta matkaa noin 12 km.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Majasaaren jätekeskuksen toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 (luvanvaraiset toiminnot) taulukon 1 (direktiivilaitokset) 13 g) kohdan mukaan (kaatopaikoilla, joille tuodaan enemmän kuin 10 tonnia jätettä vuorokaudessa tai joiden kokonaiskapasiteetti on enemmän kuin 25 000 tonnia) sekä taulukon 2 (muut laitokset) kohdan 13 f) mukaan (muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvalla jätteen käsittelyllä, joka on ammatti- maista tai laitosmaista).

Ympäristönsuojelulain 89 §:n (490/2022) 1 momentin mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 1 §:n (952/2020) mukaan valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 1 tarkoitettujen toimintojen ympäristölupa-asiat. Lisäksi valtion ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee taulukossa 2 kohdassa 13 g) tarkoitettujen toimintojen ympäristölupa-asiat. Kohdassa 13 g) on mainittu kaatopaikat, joihin tuodaan enemmän kuin 10 tonnia jätettä vuorokaudessa tai joiden kokonaiskapasiteetti on enemmän kuin 25 000 tonnia, lukuun ottamatta pysyvän jätteen kaatopaikkoja.

Kyseessä on jätteiden ammattimaisesta käsittelystä, jossa käsitellään kompostoimalla puutarhajätettä 4 000 tonnia vuodessa.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 34 §:n mukaan, jos samalla toiminta-alueella sijaitsevien toimintojen lupa-asian ratkaisu kuuluu osaksi valtion ympäristölupaviranomaisen ja osaksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan ja toimintoihin on haettava lupaa siten kuin 41 §:ssä säädetään, lupa-asian ratkaisee valtion ympäristölupaviranomainen.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Ympäristöluvat

Majasaaren jätekeskuksen toiminnalla on Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 5.5.2017 myöntämä ympäristölupa nro 29/2017/1 sellaisena kuin Vaasan hallinto-oikeus on sitä 22.3.2019 antamallaan päätöksellä nro 19/0118/3 muuttanut. Vaasan hallinto-oikeus muutti päätöstä hyötyjätekentän rakentamista koskevilta osin ja lisäsi sen johdosta päätöksen uuden lupamääräyksen 38a sekä muutti lupamääräyksiä 38, 42 ja 45, jotka koskivat jätteiden varastointia kentällä, öljyllä pilaantuneiden massojen käsittelyä kompostoimalla ja määräaikaan liittyen turvetuhkapselointialueen mahdollisesti aiheuttamiin päästöihin ja kunnostamistarpeeseen. Lisäksi Vaasan hallinto-oikeus muutti lupapäätöksen tois-
laiseksi voimassa olevaksi. Hallinto-oikeuden päätös sai lainvoiman 23.4.2019.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 9.2.2024 antanut ympäristölupapäätöksen nro 27/2024, joka koskee Majasaaren vaarallisen jätteen kaatopaikkaa, vaarallisten ja vaarattomien jätteiden käsittelyä sekä orgaanisen jätteen raja-arvosta poikkeamista. Päätöksessä on annettu raja-arvot laitoksen omalla vesienkäsittelyjärjestelmällä käsiteltävälle ja maastoon johdettavalle vedelle. Päätös on lainvoimainen.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 16.12.2024 antanut ympäristölupapäätöksen nro 165/2024, joka koskee Majasaaren jätekeskuksen päätöksen nro 29/2017/1 muuttamista vaarattoman jätteen kaatopaikan pintarakenteen osalta (lupamääräys 26) sekä tarkkailu- ja raportointimääräyksen muuttamista pohjaveden tarkkailupisteen sijoittamisesta uudelle sijaintipaikalle (lupamääräys 47). Päätös on lainvoimainen.

Kaavoitustilanne

Majasaaren jätekeskuksen alueella on voimassa valtioneuvoston 29.4.2009 vahvistama Kainuun maakuntakaava 2020, jota on tarkennettu ja täydennetty Kainuun vaihemaakuntakaavalla 2030. Majasaaren jätekeskus on maakuntakaavassa osoitettu merkinnällä EJ. Merkinnällä osoitetaan vähintään seudulliset jätteiden vastaanottoon ja käsittelyyn varatut alueet. Maakuntakaavassa on annettu jätteenkäsittelyaluetta

koskeva suunnittelumääräys: Alue on varattu vähintään seudullista jätekeskusta varten. Alueen suunnittelussa tulee huolehtia siitä, että toiminnasta ei aiheudu pinta- tai pohjavesien eikä muuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee varmistaa sujuvat raskaan liikenteen yhteydet alueelle. Hankealuetta ympäröi voimassa olevassa maakuntakaavassa osoitetut puolustusvoimien lähiharjoitusalue sekä turvetuotannon erityisvyöhyke. Lisäksi hankealueen läheisyydessä sijaitsee maakuntakaavassa osoitetut puolustusvoimien alue (EP), ohjeellinen ulkoilureitti, luonnonsuojelualue, maakunnallisesti arvokas kulttuurihistoriallinen kohde sekä teollisuus ja varastoalue, jolla on merkittävä vaarallisia kemikaaleja valmistava tai varastoiva laitos (t-kem).

Majasaaren jätekeskuksen alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa.

TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Majasaaren jätekeskukseen nykyisiin toimintoihin kuuluvat:

- yhdyskuntajätteen vastaanotto ja esikäsittely sekä siirtokuorma
- rakennusjätteen vastaanotto ja esikäsittely
- vaarallisen jätteen ja erityisjätteen vastaanotto
- lajittelulaituri pienerien vastaanottoa varten
- pilaantuneiden maiden vastaanotto ja käsittely
- biojätteen vastaanotto ja käsittely
- vaarattoman jätteen loppusijoitusalue

Jätekeskuksen alueella murskataan ja hyödynnetään betonijätteitä, väli-varastoidaan muita hyötyjätteitä, vastaanotetaan ja käsitellään pilaantuneita maita, tuhkia ja nestemäisiä jätteitä sekä vastaanotetaan ja välivarastoidaan vaarallista jätettä. Biojätteitä ja lietteitä ei käsitellä tällä hetkellä Majasaaren jätekeskuksella, vaan biojätteet siirtokuormataan ja toimitetaan muualle käsittelyyn. Yhdyskuntajätteet pääasiassa siirtokuormataan ja toimitetaan Riikinvoima Oy:lle Leppävirralle energiahöyrykäyttöön. Lisäksi jätekeskuksen alueella on runsaasti toimintaa tukevia rakenteita kuten jätevedenkäsittelyä, kaatopaikkakaasun käsittelyä ja muuta infraa.

Puutarhajätteen aumakompostointi on Majasaaren jätekeskukselle uutta toimintaa, jota alueella ei ole aiemmin toteutettu. Jätekeskuksen voimassa oleva ympäristölupa sallii puutarhajätteen hyödyntämisen pilaantuneen maa-aineksen kompostoinnin tukiaineena, mutta tukiaineen tarve on vähäinen vastaanotettavaan puutarhajätteen määrään nähden.

Kompostoitava puutarhajäte

Vastaanotettava puutarhajäte on kotitalouksien ja yleisten piha- ja puistoalueiden puutarhajätettä, joka koostuu mm. ruohonleikkuujäteistä, puiden lehdistä ja muusta haravointijätteestä, kasvien ja kukkien naateista ja rikkakasveista. Näiden lisäksi puutarhajätteen mukana tulee mineraalipitoista materiaalia, kuten hiekkaa ja kiviä. Kyseessä ei siis ole kaupallisessa puutarhatoiminnassa muodostuva jätejäte. Vastaanotettava puutarhajäte ei saa sisältää haitallisia vieraslajeja tai niiden lisääntymiskykyisiä osia. Hakija ohjeistaa vieraslajien lajittelun ja pakkaamisen puutarhajätteistä erilleen.

Vastaanotettava puutarhajätteen (jätenimikkeet 20 01 38, 20 02 01 ja 20 02 02) määrä vaihtelee vuosittain 2 000–4 000 tonnien välillä. Lupaa haetaan 4 000 tonnien vuosittaiselle vastaanottomäärälle, joka käsitellään aumakompostoimalla. Hyödynnettävien jätteiden vuosittainen kokonaisvastaanottomäärä kasvaa vastaavasti 7 200 tonnista 11 200 tonniin.

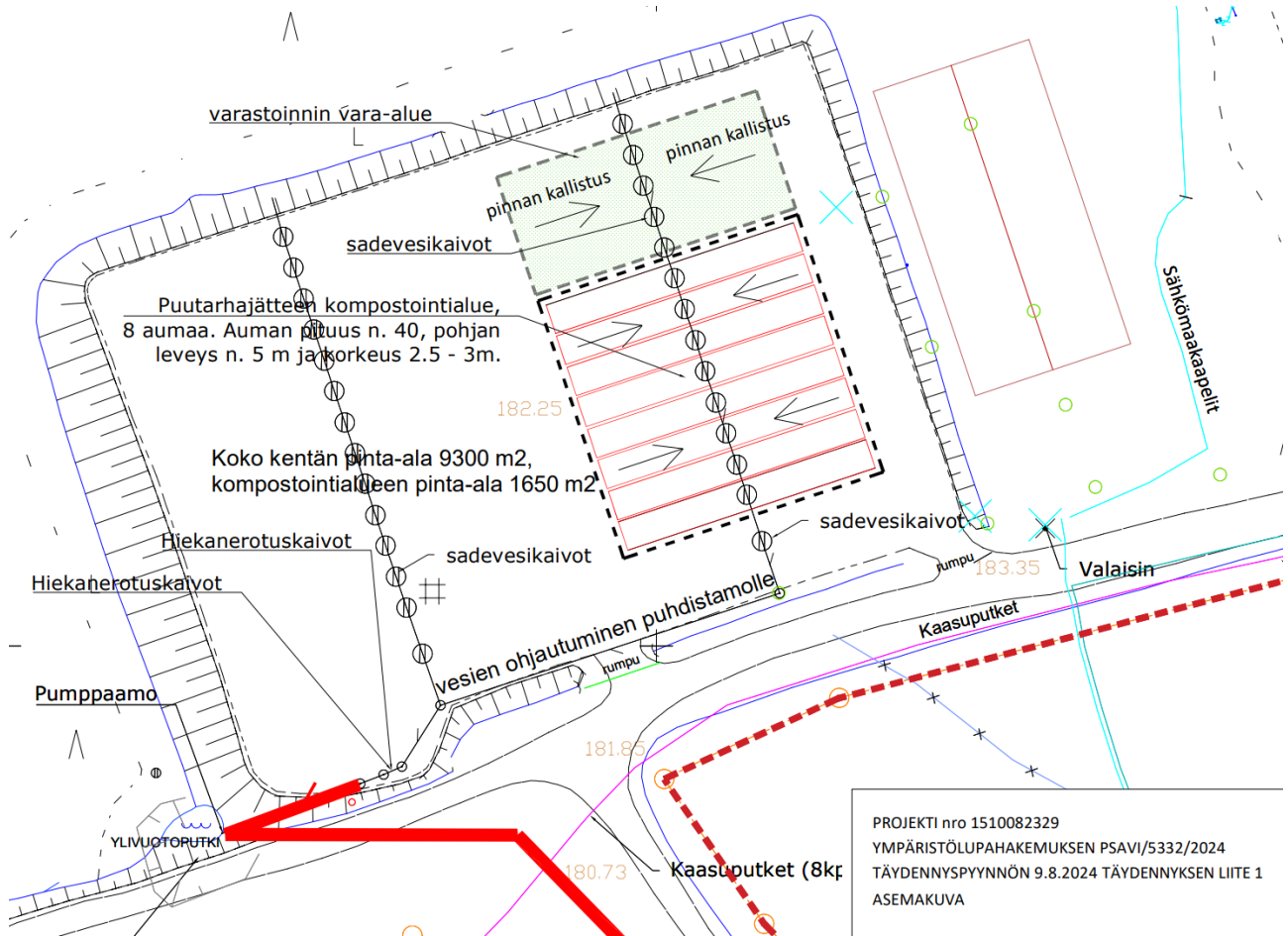
Toiminta aloitetaan välittömästi, kun toiminnalle on myönnetty ympäristölupa.

Kompostointialue

Uusi kompostointitoiminta sijoittuu olemassa olevalle kenttäalueelle 4 eli siirtokuormauskentälle. Puutarhajätteet vastaanotetaan varastokasalle, missä materiaalin laatu tarkastetaan vastaanottohetkellä, jotta mahdolliset suuremmat epäpuhtaudet ja soveltumattomat kuormat voidaan poistaa raaka-aineen joukosta.

Kompostointikentälle varataan tila kahdeksalle puutarhajätteen kompostiaumalle. Yhden kompostiauman pituus on noin 40 metriä, pohjan leveys noin 5 metriä ja auman korkeus 2,5–3,0 metriä. Yhden auman tilavuus on siten 500–600 m³. Kerrallaan kompostoitavan puutarhajätteen määrä on noin 4 800 m³ (600 m³/auma x 8 aumaa = 4 800 m³), mikä vastaa puutarhajätteen vuosittaista vastaanottomäärää, 4 000 tonnia.

Seuraavassa kuvassa on esitetty kompostointialueen ja kompostointiaumojen sekä varastoinnin vara-alueen ja hulevesien keräysjärjestelmän sijoittuminen siirtokuormauskentälle.



Kenttäalueella 4 on tavanomainen asfalttipinnoite ja sen rakennekerrokset ovat seuraavanlaiset:

Kerros	Materiaali	Paksuus (mm)
Päällyste	Ab 16/120	50
Tasauskerros	SrM 0-16	50
Kantava	SrM 0-32	250
Jakava	Sr	350
Suodatin	Hk	700
Suodatinkangas KL 2		
YHTEENSÄ		1 400

Puutarhajätteet rakennetaan aumoiksi pyöräkuormaajalla. Kompostoitumisen aikana käsittelyauman tilavuus pienenee noin 50 % riippuen käsiteltävästä materiaalista. Kompostoitavaan materiaaliin voidaan tarvittaessa sekoittaa tukiaineeksi risumurskettä tai puhdasta puumurskettä

(20 01 38, ei vaarallinen puu) lisäämään ilmavuutta. Tukiaineeksi murskattavan puun runkoläpimitta on alle 10 cm. Tukiaineen määrä riippuu kompostoitavan materiaalin laadusta. Tarvittaessa tukiainetta sekoitetaan kompostoitavaan materiaaliin 20–50 % käsiteltävän puutarhajätteen tilavuudesta. Tukiaineet varastoidaan samalla kenttäalueella, missä puutarhajätteen kompostointi tapahtuu.

Kompostiauman lämpötilaa seurataan aktiivisen kompostoinnin aikana lämpötilamittauksin joko käsikäyttöisellä aumalämpötilamittarilla tai jatkuvatoimisilla lämpötila-antureilla. Kompostiauman lämpötilan on nouseva riittävän korkeaksi riittävän pitkäksi aikaa rikkakasvien siementen tuhoutumiseksi. Tavallisesti noin 14 vuorokautta 55 °C:ssa on todettu olevan riittävä taudinaiheuttajien, rikkakasvin siementen ja mahdollisten haitallisten vieraslajikasvien lisääntymiskykyisten osien ja kasvitautien tuhoutumiseksi. Kompostoitumista seurataan myös aistinvaraisen tarkastelun (kosteus, haju, tasalaatuisuus) perusteella. Kompostoitumista tehostetaan kääntämällä käsittelyaumat pyöräkuormaajalla noin 1–2 kk välein. Aktiivisen kompostoinnin jälkeen materiaalia jälkikompostoidaan 1–2 vuotta olosuhteista ja raaka-aineen laadusta riippuen.

Valmiista lopputuotekompostista tutkitaan laboratorioanalyysin kompostin kypsyys, hygienia, ravinnepitoisuudet sekä haitalliset aineet (metallit). Kompostin tulee täyttää lainsäädännön asettamat laatuvaatimukset, jotta se voidaan siirtää jatkojalostukseen (esim. kasvualustojen valmistus) tai myydä sellaisenaan maanparannusaineena. Valmis komposti voidaan seuloa ennen jatkojalostusta tai myyntiä.

Valmista puutarhajättekompastia hyödynnetään Majasaaren jätekeskuksen alueella viherrakentamisessa sekä nykyisin käytössä olevan loppusijoitusalueen sulkurakenteen kasvukerroksessa.

Vesien johtaminen ja käsittely

Kompostointitoiminta sijoittuu siirtokuormauskentälle (kenttäalue 4). Kenttä toimi pitkään biojätteen kompostointikenttänä (biojätteen kompostointi lopetettu vuonna 2018), mutta nykyisin alueella varastoidaan erilaisia jätemateriaaleja. Kentän vedet johdetaan jätekeskuksen omalle jäteveden puhdistamolle. Kentältä muodostuu vesiä noin 6 500 m³/vuosi. Jätevedenpuhdistamolla käsitelty vesi johdetaan ojaan, joka johtaa noin 0,5 km päässä sijaitsevalle jätekeskuksen kokonaiskuormituksen tarkkailupisteelle.

Majasaaren jätekeskuksen jätevedet on suunniteltu johdettavan Otanmäki-Kajaani-runkopaineviemäriin ja edelleen Kajaanin Veden jätevedenpuhdistamolle. Jätekeskuksen oma jätevesienkäsittelyjärjestelmä jää edelleen käyttöön ja sitä käytetään jätekeskuksella muodostuvien jätevesien käsittelyssä silloin, kun vesienkäsittelyjärjestelmän lupaehdot täyttyvät ja puhdistetut vedet johdetaan ojaan. Kun vesienkäsittelyjärjestelmän lupaehdot ylittyvät, jätevesi johdetaan siirtolinjaa pitkin Kajaanin

Veden jätevedenpuhdistamolle. Jätevedenpuhdistamolle johdettavat vedet ohjataan varastointialtaaseen tai -säiliöihin ja vedet pumpataan yöaikaan siirtolinjaan jätevedenpuhdistamolle.

Toiminnassa käytettävät kemikaalit

Toiminnassa käytettävät kemikaalit ovat työkoneiden polttoaineita. Majasaaren jätekeskuksen alueella on työkoneita varten kaksi kevyen polttoöljyn säiliötä. Säiliöt (1,5 m³) ovat maanpäällisiä ja varustettu valumaltaalla. Polttoainesäiliöt on sijoitettu päällystetylle alueelle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Hakija on vuonna 2019 laatinut selvityksen Majasaaren jätekeskuksen toimintojen vastaavuudesta jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita (BAT) koskeviin päätelmiin.

Uuden toiminnan arvioidaan vastaavan BAT-selvityksessä esitetyn mukaisesti BAT-päätelmiä myös puutarhajätteen kompostoinnin osalta niiden BAT-päätelmien osalta, jotka koskevat puutarhajätteen kompostointia. Puutarhajätteen aumakompostointi lukeutuu biologiseen käsittelyyn. Biologisen käsittelyn prosesseista Majasaaren jätekeskuksessa ei toteuteta enää biojätteen kompostointia. Puutarhajätteen aumakompostointi vastaa pääasiassa tuotantoprosessiltaan biojätteen kompostointia ulkoaumoissa, mutta puutarhajätteen kompostointi aiheuttaa huomattavasti vähemmän ympäristöpäästöjä (vesipäästöt, haju, haittaeläimet, roskaantuminen) kuin biojätteen kompostointi ulkoaumoissa.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Päästöt ja vaikutukset vesistöön ja viemäriin

Puutarhajätteen aumakompostointi sijoittuu nykyiselle asfaltoidulle siirtokuormauskentälle, jossa on varastoitu mm. kierrätyspolttoainetta ja muita jätemateriaaleja. Kenttäalueella muodostuvan huleveden määrä tai laatu ei muutu merkittävästi uuden hakemuksen mukaisen toiminnan myötä.

Puutarhajätekompostissa on melko vähän ravinteita (pääasiassa typpeä ja kaliumia) ja orgaanisen aineksen osuus puutarhajätekompostissa vaihtelee 10–40 % välillä riippuen kompostin raaka-aineista. Puutarhajätekomposti sisältää usein runsaasti epäorgaanista mineraaliainesta, joka on peräisin raaka-aineen mukana tulevasta maa-aineksesta.

Puutarhajätteet kompostoidaan asfaltilla päällystetyllä kentällä, josta muodostuvat vedet johdetaan jätekeskuksen oman puhdistamon kautta maastoon tai siirtolinjan valmistuttua viemäriin ja edelleen Kajaanin Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamolle. Puutarhajätteiden kompostointi asfaltoidulla kentällä ei aiheuta merkittäviä päästöjä vesistöön tai viemäriin.

Päästöt ja vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Puutarhajätteet kompostoidaan asfaltilla päällystetyllä kentällä, josta muodostuvat vedet johdetaan jätekeskuksen oman puhdistamon kautta maastoon tai siirtolinjan valmistuttua viemäriin ja edelleen Kajaanin Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamolle. Puutarhajätteiden kompostointi asfaltoidulla kentällä ei aiheuta päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Päästöt ja vaikutukset ilmaan

Puutarhajätteiden aumakompostointi ei aiheuta hajuhaittoja ympäristöön tai lähimmille häiriintyvälle kohteille, jotka sijaitsevat noin 2 kilometrin etäisyydellä. Kompostoinnissa ei muodostu pahaa hajua aiheuttavia yhdisteitä. Kompostiaumojen säännöllisellä käänöllä tehostetaan kompostoitumista ja hapellisia olosuhteita käsittelyaumassa, jolloin mätänemisen aiheuttamia haisevia yhdisteitä ei synny prosessissa. Kompostointiprosessissa syntyy lähinnä vesihöyryä.

Kompostin käänntö saattaa aiheuttaa pölyämistä esimerkiksi pitkään jatkuneen kuivuuden ja kovan tuulen aikaan. Tavallisesti toimiva komposti on kuitenkin kosteaa, eikä pölyhaittoja kompostin käsittelyn aikana aiheudu. Kompostin käänntöjä ei suoriteta voimakkaalla tuulella.

Melu ja värinä sekä niiden vaikutukset

Puutarhajätteen kompostoinnin aiheuttama melu on työkoneiden (pyöräkone, murskain, seula) aiheuttamaa jätekeskusympäristön tavanomaista melua. Työkoneiden aiheuttama värinä rajautuu käsittelykentän välittömään läheisyyteen, jota ei havaita alueen ulkopuolella.

Lähimmät yksittäiset asuinrakennukset sijaitsevat noin 2 kilometrin etäisyydellä jätekeskuksesta länteen. Puutarhajätteiden kompostointiin liittyvien toimintojen aiheuttama melu ei erotu muusta jätekeskustoiminnasta, eikä aiheuta meluhaittaa lähimmille asuinrakennuksille.

Roskaantuminen

Puutarhajätteen kompostointi ei aiheuta ympäristön roskaantumista, sillä vastaanotettavat raaka-aineet ovat pääsääntöisesti kotitalouksissa muodostuvaa lajiteltua puutarhajätettä. Vastaanotettavat puutarhajätekuormat tarkastetaan vastaanottohetkellä ennen materiaalin siirtämistä käsittelyyn. Tässä vaiheessa vastaanotetun materiaalin seasta voidaan poistaa sinne kuulumattomat jätejakeet. Vastaanotto- ja käsittelykentän alueen siisteyttä seurataan jätekeskuksen toiminta-aikoina jätekeskuksen henkilökunnan toimesta ja tarvittaviin toimiin ryhdytään viipymättä ympäristön roskaantumisen estämiseksi.

Haitta-eläimet

Puutarhajätteiden kompostoinnin ei arvioida houkuttelevan alueelle haittaeläimiä, kuten lintuja tai jyrsijöitä, sillä käsiteltävässä materiaalissa ei juurikaan ole eläimille syötäväksi kelpaavaa ainesta, kuten biojätettä. Talvisin kompostiauman lämpö saattaa houkuttaa jyrsijöitä lämmittelemään. Alueen haittaeläintilannetta seurataan jätekeskuksen henkilökunnan ja ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Ulkopuolisen toimijan toimesta tarkkailua suoritetaan neljä kertaa vuodessa ja haittaeläimiä torjutaan suunnitelmallisesti.

Vaikutukset liikenteeseen

Uuden toiminnan myötä Majasaaren jätekeskuksen liikennejärjestelyihin ei tule muutoksia. Liikennemäärän lisäys puutarhajätteen vastaanottomäärälle (4 000 t/a) on arviolta noin 200 kuorma-autoa vuodessa eli noin 1 kuorma-auto päivässä. Liikennemäärän lisäys ei ole merkittävä jätekeskusalueen nykyiseen liikenteeseen verrattuna.

Liikennöinti Majasaaren jätekeskukselle tapahtuu valtatieltä 5 Kivimäentielle (maantie 19045) ja edelleen Mustantielle. Kivimäentien ja Mustantien liikenne koostuu jätekeskuksen, Kajaanin Romu Oy:n ja Puolustusvoimien liikenteestä sekä muusta yleisestä liikenteestä. Liikennöinti jätekeskukseen ajoittuu pääosin arkisin klo 6.00–20.00 välille. Majasaaren jätekeskuksen vaaka-aseman punnitusseurannan perusteella kokonaisliikennemäärä jätekeskukseen on noin 100 ajoneuvoa vuorokaudessa, josta raskaan liikenteen osuus on noin puolet.

TOIMINTA-ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Maa- ja kallioperä sekä pohjavesi

Majasaaren jätekeskus ympäristöineen muodostuu loivapiirteisistä moreenikumpareista, joita ympäröivät ojitetut suoalueet. Suoalueet sijaitsevat suunnilleen tasolla +175...+185 metriä merenpinnan yläpuolella (m mpy) moreenikumpareiden lakialueiden noustessa tasolle +180...+200 m mpy. Jätekeskuksen alueella moreenikumpareet ovat keskittiivistä ja tiivistä siltti- ja hiekkamoreenia. Jätekeskuksen ympärillä maaperä muuttuu turpeeksi. Kallion pinta jätekeskusaluetta ympäröivillä kangasalueilla on pääosin yli 5 metrin syvyydessä.

Jätekeskus ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai sellaisen läheisyydessä. Lähimmät luokitellut pohjavesialueet (Koutaniemi ja Matinmäki-Mustikkamäki) sijaitsevat yli 10 km etäisyydellä. Jätekeskuksen alueella maaperä on kuitenkin vettäläpäisevää ja alueella muodostuu pohjavettä. Alueen välittömässä ympäristössä ei ole talousvesikaivoja eikä alueen pohjavettä käytetä talousvetenä.

Jätekeskuksen lähialueen moreenikumpareiden lakialueilla pohjavesi on pääosin yli 5 metrin syvyydessä kallion pinnassa. Siirryttäessä lakialueilta kohti suoalueita pohjavesi on lähempänä maan pintaa, ja pohjavesihavainnot vaihtelevat muutaman kymmenen sentin syvyydestä yli 2 metriin.

Alueella muodostuva pohjavesi purkautuu osittain todennäköisesti ympäröiville suoalueille ja osittain pääty kalliopohjavedeksi jätekeskuksen alueella havaittujen kallion ruhjevyydykkeiden kautta.

Jätekeskuksen alueella pohjavettä tarkkaillaan kuudesta tarkkailupisteestä, joista viisi on suljetun loppusijoitusalueen ympärille asennettuja pohjavesiputkia. Pohjaveden laadussa on havaittavissa suljettujen loppusijoitusalueiden vaikutus pohjaveteen selvästi kohonneina sähköjohtavuusarvoina sekä kloridi- ja typpipitoisuuksina käytössä olevan loppusijoitusalueen I etelä-, lounais- ja länsipuolella.

Pintavesi

Majasaaren jätekeskus sijoittuu Kivijärven valuma-alueelle (59.372) ja Oulujoen-lijoen vesienhoitoalueelle (VHA4). Jätekeskuksen lähiympäristössä on useita pieniä järviä ja lampia sekä niitä yhdistäviä ojia tai puroja. Soiden osuus maa-alasta on merkittävä.

Jätekeskuksen alueelta suotautuu vesiä alueen eteläpuolisiin suo-ojiin ja edelleen muutaman kilometrin päässä sijaitsevaan Niittyjokeen. Tämän jälkeen alapuolisella reitillä on kolme järveä, Kylkiäinen, Kivijärvi ja Mainuanjärvi, ennen kuin vedet lopulta purkautuvat Oulujärven Vuotto-lahteen. Jätekeskusalueelta virtausmatka Kivijärveen on noin 7,5 km, Mainuanjärveen noin 15 km ja Oulujärveen noin 25 km.

Alueen pintavedet ovat luontaisesti ja osin ihmistoiminnan (suo-ojitus) seurauksena väriltään ruskeita, happamia ja sisältävät runsaasti orgaanista ainetta. Typen ja fosforin pitoisuudet osoittavat rehevyyttä. Kaato- paikan alapuolisen vesistön ensimmäiset järvet, Kylkiäinen ja Kivijärvi ovat matalia ja veden a-klorofylliarvojen ja ravinnepitoisuuksien perusteella järvien perustuotannon voidaan todeta olevan voimakasta ja rehevyyssasteen korkea.

Majasaaren jätekeskuksen loppusijoitusalueiden vaikutukset ovat havaittavissa selvästi Koljosensuolta laskevan ojan tarkkailupisteellä ja lievinä Niittyjoen tarkkailupisteellä. Kyseisillä tarkkailupisteillä vaikutukset havaitaan lähinnä kohonneina sähköjohtavuus-, kloridi- ja ravinnepitoisuuksina. Vertailupisteiden perusteella alueen pintavedet ovat humus- ja ravinnepitoisia, joten todennäköisesti myös vaikutustarkkailupisteiden sähköjohtavuus-, kloridi- ja ravinnepitoisuuksiin vaikuttavat jätekeskuksen kuormituksen lisäksi myös muut tekijät. Myös Pennasenpuron vertailupisteellä havaittiin hieman kohonneita sähköjohtavuusarvoja (13–21 mS/m) ja kloridipitoisuuksia (8,2–17 mg/l). Majasaaren jätekeskuk-

sen alueelta ei kuitenkaan todennäköisesti pääse kulkeutumaan valumavesiä Pennasenpuroon, vaan Pennasenpuron veden laatuun vaikuttavat todennäköisesti muut kuormitustekijät.

Melu ja tärinä

Nykyisestä jätekeskustoiminnasta aiheutuva melu ei ole merkittävää lähimmän asutuksen luona, joka sijaitsee noin 1,8 km etäisyydellä Majasaaren jätekeskuksesta. Jätekeskuksen eniten melua tuottava toiminta on eri jätelajien mobiilimurskaimilla toteutettavat ajoittaiset murskaustoiminnot.

Jätekeskuksen pohjoispuolella sijaitsee Kajaanin Romu Oy käsittelylaitos, jonka toiminnasta aiheutuu jonkin verran melua käsittelytoiminoista ja liikennöinnistä. Jätekeskuksen eteläpuolella noin 1,2 km etäisyydellä sijaitsee Kajaanin ajoharjoittelu- ja ratakeskus, jonka toiminnasta aiheutuu melua ajoharjoittelussa ja moottoriurheilussa käytettävistä ajoneuvoista.

Alueella ei ole merkittäviä tärinää aiheuttavia toimintoja.

Suojelualueet

Jätekeskuksen alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole sellaisia erityisiä kohteita, jotka olisivat luontotyyppin, eliö- tai kasvilajiston, muinaismuisto-, kulttuuri- tai maisema-arvon vuoksi suojeltavia kohteita. Jätekeskuksen läheisyydessä ei ole suojelualueita. Lähin suojeltava luontokohde on Arppen muistometsä, joka sijaitsee noin 1,7 km etäisyydellä jätekeskuksesta.

Asutus ja muu rakennettu ympäristö sekä muut elinkeinot ja toiminnot

Jätekeskuksen välittömässä läheisyydessä ei ole vakituista asutusta tai loma-asutusta. Lähimmät yksittäiset asuinrakennukset sijaitsevat noin 2 kilometrin etäisyydellä jätekeskuksesta länteen. Jätekeskuksen läheisyydessä ei ole herkkiä kohteita kuten kouluja tai päiväkotia. Jätekeskusta ympäröivä alue on metsä- ja suovaltaista aluetta.

Kajaanin Romu Oy:n käsittelylaitos sijaitsee Majasaaren jätekeskuksen pohjoispuolella ja Kajaanin Ajoharjoitteluratakeskus Oy:n moottorirata sijaitsee jätekeskuksesta noin 1,2 kilometriä etelään.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Kompostiauman lämpötilaa seurataan aktiivisen kompostoinnin aikana lämpötilamittauksin joko käsikäyttöisellä aumalämpötilamittarilla tai jat-

kuvatoimisilla lämpötila-antureilla. Kompostiauman lämpötilan on nouseva riittävän korkeaksi riittävän pitkäksi aikaa rikkakasvien siementen tuhoutumiseksi. Tavallisesti noin 14 vuorokautta 55 °C:ssa on todettu olevan riittävä taudinaiheuttajien, rikkakasvin siementen ja mahdollisten haitallisten vieraslajikasvien lisääntymiskykyisten osien ja kasvitautien tuhoutumiseksi. Kompostoitumista seurataan myös aistinvaraisen tarkastelun (kosteus, haju, tasalaatuisuus) perusteella. Kompostoitumista tehostetaan kääntämällä käsittelyaumat pyöräkuormaajalla noin 1–2 kk välein. Aktiivisen kompostoinnin jälkeen materiaalia jälkikompostoidaan 1–2 vuotta olosuhteista ja raaka-aineen laadusta riippuen.

Valmiista lopputuotekompostista tutkitaan laboratorioanalyysin kompostin kypsyys, hygienia, ravinnepitoisuudet sekä haitalliset aineet (metallit). Kompostin tulee täyttää lainsäädännön asettamat laatuvaatimukset, jotta se voidaan siirtää jatkojalostukseen (esim. kasvualustojen valmistus) tai myydä sellaisenaan maanparannusaineena. Valmis komposti voidaan seuloa ennen jatkojalostusta tai myyntiä.

Majasaaren jätekeskuksella on nimetty laitoksen vastaava hoitaja. Alueen käyttöä ja rakenteiden toimivuutta valvotaan päivittäin myös alueen hoidosta vastaavan henkilökunnan toimesta.

Toiminnassa tarkkaillaan ja dokumentoidaan seuraavia asioita:

- Vastaanotettavan puutarhajätteen määrä, toimitusajankohta ja kuljettaja kirjataan sähköiseen vaakajärjestelmään.
- Vastaanotettavan puutarhajätteen laatu ja soveltuvuus käsitteilyyn tarkastetaan vastaanottotarkastuksella.
- Kompostoinnissa mahdollisesti käytettävät tukiaineet, käännöt ja lämpötilamittaukset kirjataan.
- Valmiin puutarhajätekompostin laatu varmennetaan laboratorio-tutkimuksilla.
- Laitoksen ulkopuolelle toimitettavan puutarhajätekompostin määrä, kohde ja toimituspäivämäärä dokumentoidaan sähköiseen vaakajärjestelmään.
- Poikkeavat tapahtumat (esim. työtaturmat, tulipalot, sortumat, ilkivalta, luvaton jätteen tuonti) kirjataan.
- Päästö- ja vaikutustarkkailuun liittyvät mittaukset, kalibroinnit, näytteenotot ja analyysit sekä muut ympäristönsuojelun kannalta merkitykselliset tapahtumat ja toimenpiteet.

Maanparannusaineena markkinoitavan kompostituotteen valmistukselle laaditaan lannoitelain (711/2022) vaatima laatujärjestelmä, jonka mukaan valmiin kompostituotteen laatua (kypsyys, hygienia, ravinnepitoisuudet ja haitalliset aineet) valvotaan näytteenotoin ja laboratorio-analyysin.

Laatujärjestelmä toimitetaan valvovalle viranomaiselle (Ruokavirasto) ennen toiminnan aloittamista.

Päästö- ja vaikutustarkkailu

Jätekeskuksen päästö- ja vaikutustarkkailulla seurataan jätekeskuksen vaikutusta alueen pohja- ja pintavesiin. Tarkkailua toteutetaan Majasaaren jätekeskuksen hyväksytyin tarkkailuohjelman mukaisesti.

Tarkkailuohjelmaan ei esitetä muutoksia uuden kompostointitoiminnan päästöjen tarkkailemiseksi. Hakijan näkemyksen mukaan alueella toteuttavalla päästö- ja vaikutustarkkailulla voidaan riittävällä tarkkuudella arvioida puutarhajätteen kompostoinnin mahdollisesti aiheuttamia päästöjä alueen pintavesiin.

Tarkkailutuloksissa havaituista poikkeavista pitoisuuksista ilmoitetaan välittömästi Kainuun ELY-keskukselle sekä Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Raportointi

Tällä ympäristölupahakemuksella haettavan toiminnan osalta raportoidaan:

- Vastaanotetun puutarhajätteen määrä ja laatu
- Tuotetun puutarhajätekompostin määrä ja laatu
- Vuoden lopussa varastossa olevan puutarhajätteen määrä ja laatu
- Ulkopuolelle toimitetun puutarhajätekompostin määrä ja laatu
- Yhteenveto päästö- ja vaikutustarkkailun tuloksista ja ympäristön tilan seurannasta
- Mahdolliset poikkeus- ja vaaratilanteet

Raportti toiminnasta toimitetaan Kainuun ELY-keskukselle sekä Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä osana muun jätekeskuksen toiminnan raportointia.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Onnettomuuksien ja vaaratilanteiden syntyä pyritään ehkäisemään tunnistamalla mahdolliset riskit toiminnassa ja varautumalla niihin ennalta. Onnettomuuksista ja vaaratilanteista pidetään kirjaa ja toimintaa kehitetään tarvittaessa onnettomuuksia ja vaaratilanteita ennaltaehkäiseväksi.

Toiminnan mahdollisiksi ympäristöriskeiksi on tunnistettu tulipalot, polttoainevuodot ja tulviminen.

Tulipalot

Tulipalon riski alueella liittyy työkoneisiin tai varastokasoihin. Tulipalo voi syttyä työkoneen kuumenemisesta tai kipinöinnin seurauksena. Puutarhajätteen kompostoinnissa tulipaloriski liittyy auman syttymiseen joko

itse syttymisen seurauksena tai kipinän aiheuttamana syttymisenä. Tulipalojen konkreettisin vaara liittyy palon leviämiseen ympäristöön sekä epäpuhtaan palamisen seurauksena ympäristöön savun mukana leviäviin haitta-ainepäästöihin. Haitta-aineita sisältävät sammutusvedet sekä mahdollinen palontorjunta-aineiden, kuten sammutusvaahtojen, käyttö sisältää riskin maaperän sekä pohja- ja pintavesien pilaantumisesta. PFAS-yhdisteitä sisältävien sammutusaineiden käyttö alueella on kielletty. Tulipalot havaitaan yleensä nopeasti, jolloin laajamittaisen tulipalon todennäköisyys on vähäinen. Työkoneissa on sammuttimet ja henkilökunta on perehdytetty niiden käyttöön. Tarvittaessa tulipalotilanteessa alueelle kutsutaan pelastuslaitos.

Polttoainevuodot

Jätekeskuksen toiminnassa käytetään polttoöljykäyttöisiä työkoneita ja myös puutarhajätteen kompostoinnissa. Vaurioilanteessa polttoainesäiliöstä voi päästä öljyä maaperään ja hulevesien myötä vesistöön. Työkoneista voi vuotaa myös öljyä. Todennäköisyys tapahtumalle on pieni ja tapahtuman vakavuus voi olla lievä, koska alue ei sijaitse tärkeällä pohjavesialueella. Alueella on saatavissa imeytysmateriaalia polttoaine- ja öljyvuotojen varalta. Polttoaine- tai öljyvuotojen tapauksessa ryhdytään viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vahingoista ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle sekä tarpeen vaatiessa pelastuslaitokselle.

Tulviminen

Tulvatilanne voi syntyä rankkasateiden ja sulamisvesien vaikutuksesta tai vesienhallintarakenteiden häiriötilanteen seurauksena. Osa tulvavesistä pystytään varastoimaan jätekeskusalueen varoaltaisiin, mutta suuria vesimääriä voidaan joutua ohjaamaan suoraan ympäristön purkuoihin. Mikäli tulviminen johtuu kaivojen tai vesienkäsittelyjärjestelmän tukkeutumisesta tai muusta häiriöstä, korjataan tilanne välittömästi. Tulvatilanteet raportoidaan valvovalle viranomaiselle.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija pyytää ympäristönsuojelulain 199 §:n nojalla lupaa toiminnan aloittamiseen tämän muutoslupahakemuksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lupapäätöksen välitön täytäntöönpano tässä muutoslupahakemuksessa esitetyn toiminnan osalta ei aiheuta ympäristön pilaantumista eikä sen vaaraa. Toiminnan muutokseen ei liity kiinteästi rakennettavia toimintoja, vaan toiminta sijoittuu olemassa olevalle asfaltoidulle kentälle (siirtokuormauskenttä). Toiminnasta ei aiheudu sellaisia vaikutuksia, ettei olosuhteita voitaisi palauttaa entisen veroisiksi, mikäli lupa evätään. Toiminnan aloittaminen ei siten tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

VAKUUS JÄTEHUOLLON VARMISTAMISEKSI

Puutarhajätteen kompostoinnin loppuun saattaminen ei vaadi erityisiä toimenpiteitä tai tekniikkaa, ja lopputuote on käytettävissä jätekeskusalueen maisemointiin. Puutarhajätteen kompostointiin ei liity myöskään jälkitarkkailuvelvoitteita, joten hakija ei esitä jätekeskuksen vakuuteen muutoksia.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty 3. ja 18.9.2024. Sisältö käy ilmi kertoelmasasta, jossa on ajantasainen tieto asiasta.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat lupaviranomaisen verkkosivuilla osoitteessa <https://ylupa.avi.fi> 2.10. – 8.11.2024. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Kajaanin kaupungin yleisessä tietoverkossa kaupungin verkkosivuilla.

Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Kainuun elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Kajaanin kaupungilta sekä Kajaanin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Lausunnot

1. Kainuun ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Kainuun ELY-keskus katsoo, että hakemuksessa esitetty kompostointikenttä voidaan toteuttaa hakemuksessa esitettyyn paikkaan. Aumakompostointi on soveltuva menetelmä haravointi- ja puutarhajätteiden käsittelyyn. Kyseessä on luonnon kasvuprosessien tuloksena muodostunutta kasvimassaa, joka luontaisesti hajoaisi luonnossa ja hoidetuilla alueilla, vaikka sitä ei erikseen kerättäisi talteen. Kompostoinnissa risujen käyttö tukiaineena ja aumojen kääntämiset nopeuttavat kasvien luonnollista hajoamisprosessia.

Kyseessä oleva alue on aiemmin ollut osittain tyhjillään ja sitä on käytetty myös siirtokuormattavan jätteen varastointiin. Kompostointialueelta tulevat valumavedet voidaan johtaa esityksen mukaisesti puhdistamolle, jossa ne puhdistetaan tai edelleen johdetaan Kajaanin Veden puhdistamolle rakennettavaan siirtoviemäriin. Näin kentältä tulevien vesien käsittely on mahdollista tehdä omassa puhdistamossa, mikäli sille ympäristöluvassa (5.5.2017) asetetun puhdistusvaatimukset toteutuvat. Kentältä

tulevat vedet voidaan johtaa myös em. ympäristölupapäätöksen mukaan Kajaanin Veden puhdistamolle, jonne kuntayhtymällä on suunnitella rakentaa siirtoviemäri kesällä 2025.

Kainuun ELY-keskus katsoo, että luvan hakijalla on riittävä osaaminen puutarha- ja haravointijätteen aumakompostointiin. Jätekeskuksessa harjoitetaan nykyisen luvan mukaisesti öljyisten maamassojen ja öljyisten lietteiden aumakompostointia, mistä luvan hakijalla on pitkäaikainen kokemus. Aumakompostointiin ei ole ollut ympäristöluvan tarkastuksessa tai muussa valvonnassa huomauttamista.

Kasvijätteen käsittelykentälle vastaanotettavan, mahdollisesti välivarastoitavan jätteen ja käsittelystä hyödyntämiseen poistettavan kompostin määrät tulee ilmoittaa ELY-keskukselle jätekeskuksen jätemäärien vuosiraportoinnin yhteydessä.

Kainuun ELY-keskuksella on valtakunnallinen, koko Suomea koskeva ELY-keskusten vieraslajitehtävien koordinaatiovastuu. Tähän liittyen Kainuun ELY-keskus on tuottamassa vieraslajijätteen vastaanottamiseen valtakunnallisen ohjeistuksen, joka on valmistumassa joulukuun puolivälissä. Ohjeistuksen laatii ELY-keskuksen toimeksiannosta Sitowise Oy.

Vieraslajijätteen kontrollointi jätekeskuksessa on järjestettävä niin, ettei kasvijätteen joukossa ole vieraslajeja tai niiden siemeniä. Mikäli kuitenkin vieraslajeja alkaa kasvaa kasvijätteen käsittelypaikalla, on ne torjuttava vieraslajit.fi-portaalissa olevien hallintasuunnitelmien mukaisesti.

2. Kainuun ympäristöterveyspalvelut / Kajaanin kaupungin terveys- densuojeluviranomainen

Lannoitevalmisteiden osalta tulee toimijan olla selvillä seuraavista asioista:

Lannoitelain (711/2022) mukaisia lannoitevalmisteita ovat mm. kasvu-
alustat.

Toimijan, joka valmistaa lannoitevalmisteita, on tehtävä Ruokavirastolle ilmoitus toiminnastaan, toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista ja toimintansa lopettamisesta. Ilmoitus on tehtävä kirjallisesti ennen ilmoitettavan toiminnan aloittamista tai lopettamista. (Lannoitelaki 711/2022 14 §)

Rekisteröintivaatimus ei koske lannoitevalmisteiden raaka-aineen valmistajia eikä toimijoita, jotka luovuttavat lannoitevalmisteena käytettävän tuotteen toiselle toimijalle markkinoitavaksi silloin, kun toinen toimija saattaa sen markkinoille lannoitevalmisteena omalla nimellään tai tuotemerkillään (=tuotteen valmistuttaja).

Lannoitevalmisteiden on oltava turvallisia ja käyttötarkoitukseensa sopivia eikä lannoitevalmiste saa sisältää sellaisia määriä haitallisia aineita, yhdisteitä tai eliöitä, että sen käyttöohjeiden mukaisesta käytöstä voi aiheutua vaaraa ihmisten tai eläinten terveydelle tai turvallisuudelle, kasvien terveydelle taikka ympäristölle.

Kasvualustan sisältämien haitallisten aineiden pitoisuudet eivät saa ylittää lannoiteasetuksen (MMM 964/2023) liitteen 1 kohta 4 mukaisia enimmäispitoisuuksia.

Mikäli haittaeläinten esiintyminen kompostointialueella lisääntyy, tulee torjuntaa tehostaa.

Muutoin ei terveydensuojeluviranomaisella ole huomautettavaa Kainuun jätehuollon kuntayhtymän ympäristölupahakemukseen, mikä toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

3. Kajaanin kaupunki, ympäristötekniikan lautakunnan lupajaosto / Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Lupajaosto pitää muutoshakemuksen mukaista puutarhajätteen hallittua aumakompostointia kannatettavana. Kompostoinnissa puutarhajätteen ravinteet ja orgaaninen aines saadaan hyötykäyttöön, mikä edistää kiertotaloutta ja toteuttaa näin osaltaan Kajaanin kaupunkistrategian 2023–2026 resurssiviisas luontokaupunki -tavoitetta.

Puutarhajätteen kompostoinnista aiheutuu pääsääntöisesti vähemmän ympäristöpäästöjä kuin biojätteen kompostoinnista ulkoaumoissa. Lupajaosto huomauttaa, että vaikka puutarhajätteen ravinnepäästöt ovat biojätettä vähäisemmät, ovat ne kuitenkin suuremmat kuin jätekeskuksen muiden nykyisin käsiteltävien tavanomaisten jätteiden ravinnepäästöt. Kompostoinnin yhteydessä voi myös muodostua hajuhaittoja, jos kompostoitava materiaali on liian kosteaa esimerkiksi runsaiden sateiden johdosta. Ravinnepäästöjen hallinta ja hajuhaittojen ehkäisy tulee ottaa lupamääräyksissä huomioon.

Puutarhajätteen vastaanotto tulee järjestää siten, että vastaanottaessa voidaan varmistua siitä, ettei puutarhajäte sisällä vieraslajeja tai niiden lisääntymiskykyisiä osia. Samoin tulee varmistaa, ettei puutarhajätteen mukana tule alueelle haittaeläinten ravinnoksi soveltuvaa biojätettä, kuten vihanneksia ja hedelmiä. Kompostointiprosessin tehokkaalla käynnistämällä ja hallinnalla voidaan osaltaan ehkäistä näiden aiheuttamaa riskiä. Lupajaosto esittää näiltä osin lupamääräyksiä antamista kompostoinnin toteuttamiselle.

Lupajaosto muistuttaa myös, että vastaanotettava puutarhajäte voi sisältää muovia, kyllästettyä ja muuta puutavaraa, metallia tai muuta sinne kuulumattomia aineksia, jotka tulee erotella puutarhajätteestä pois ja toimittaa asianmukaiseen vastaanottopisteeseen. Puutarhajätteen vastaanottoalueen puhtaanapitoon ja roskaantumisen ehkäisyyn tulee toiminnassa kiinnittää huomiota.

Ulkona tapahtuva aumakompostointi on altis sääolosuhteille, kuten sateelle, pakkaselle että kuivuudelle. Rankkasateiden aiheuttama tulviminen voi tukkia kompostialueen sadevesikaivoja ja pakkasen jäätää kompostin, jolloin asfaltoidun kompostikenttäalueen ulkopuolelle voi huuhtoutua hallitsemattomasti sade- ja sulamisvesiä. Kompostin kuivumisesta seuraa paitsi pölyämistä, myös kompostoitumisprosessin häiriöitä. Lupamääräyksissä tulee antaa määräykset näiden ongelmatilanteiden hallintaan.

Toiminnan käyttötarkkailun, laadunvarmennuksen sekä päästö- ja vaikutustarkkailun osalta lupajaosto toteaa, että tarkkailut voidaan toteuttaa lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti.

Lupajaosto puoltaa hakijan ympäristönsuojelulain 199 §:n nojalla jättämää pyyntöä aloittaa muutoslupahakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutettava toiminta sijoittuu olemassa olevalle asfalttikentälle eikä se edellytä uusia kiinteästi rakennettavia toimintoja, joten lupapäätöksen välitön toimeenpano ei aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Hakemuksen tekstiosassa kuvien numerointi on eri kuin tekstissä viitatuissa kuvissa, mikä aiheuttaa paikoin haastetta hakemukseen perehtymisessä.

Hakijan kuuleminen ja selitys

Selitystä ei ole annettu.

ALUEHALLINTOVIKASTON RATKAISU

YMPÄRISTÖLUPARATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Kainuun jätehuollon kuntayhtymälle ympäristöluvan Majasaaren jätekeskuksen toiminnan muuttamiseen, joka koskee 4 000 tonnin vuosittaista puutarhajätteen vastaanottoa ja kompostointitoimintaa.

Aluehallintovirasto muuttaa ympäristölupapäätöksen nro 29/2017/1 lupamääräystä 6 sekä antaa uudet puutarhajätteen kompostointitoimintaa, tarkkailua ja vakuutta koskevat määräykset A, B, C, D, E, F, G ja H.

Muilta osin toiminnassa on noudatettava lainvoimaista ympäristölupapäätöstä nro 29/2017/1.

Tämän päätöksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu toimenpitein tai maksuin estettävää tai ympäristönsuojelulain mukaisesti korvattavaa vahinkoa. Ennakoimattoman vahingon varalta annetaan jäljempää ilmenevä ohjaus.

TÄYTÄNTÖÖNPANORATKAISU

Toiminnan aloittamien muutoksenhausta huolimatta

Aluehallintovirasto myöntää hakijalle ympäristönsuojelulain 199 §:n 1 momentin (833/2017) mukaisen luvan aloittaa ympäristölupapäätöksen mukaisen toiminnan tämän päätöksen määräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Ympäristölupapäätöksen nro 29/2027/1 muutetut lupamääräykset (muutokset kursivilla)

6. Jätekeskuksessa saa ottaa vastaan kertoelmaosan taulukossa (sivulla 11–12) mainittuja yhdyskuntajätteitä ja tuotantotoiminnassa ja teollisuudessa muodostuvia jätteitä tai muita näiden kanssa ominaisuuksiltaan vastaavia jätteitä enintään yhteensä 69 000 tonnia vuodessa, josta vaarallisia jätteitä saa olla korkeintaan 2 900 tonnia.

Tämän lisäksi luvan saaja saa vastaanottaa kompostoitavaa puutarhajätettä (jätenimikkeet 20 01 38, 20 02 01 ja 20 02 02) vuosittain enintään 4 000 tonnia.

Kukin jätekeskukseen vastaanotettava jäte-erä on tarkastettava vähintään aistinvaraisesti ja samalla varmistettava, että jäte vastaa siitä esitettäviä asiakirjoja tai ilmoitettua laatua.

Luvan haltijan on varmistettava, että loppusijoitettavista jätteistä on tehtynä valtioneuvoston kaatopaikoista antaman asetuksen (331/2013) edellyttämä perusmäärittely ja vastaavuustestaus tai jäteluettelon nimikeluokkaan 20 mainituista tavanomaisista jätteistä suppea testaus.

Puutarhajätteen aumakompostointia koskevat uudet lupamääräykset

A. Jätekeskuksen siirtokuormauskentällä (kenttäalue 4) saa ottaa vastaan ja välivarastoida sekä käsitellä kompostoimalla:

- Puutarha- ja puistojätettä (20 20 01)
- Risuja ja oksia sekä kompostiin sopivaa puhdasta puu- ja risumursketta (20 01 38)
- Puutarhajätteen mukana tulevaa mineraalipitoista materiaalia (20 02 02)

Kompostoitavien materiaalien vastaanottomäärä saa olla yhteensä enintään 4 000 tonnia /vuosi.

B. Kompostointiaumat ja kompostoitavien jätelajien varastokasat on sijoitettava siirtokuormauskentälle (kenttäalue 4) 18.9.2025 toimitetun asemapiirroksen ”Projekti nro 151008232, ympäristölupahakemuksen PSAVI/5332/2024, täydennyspyynnön 9.8.2024 täydennyksen liite 1, asemakuva” mukaisesti.

Puutarhajätettä saa välivarastoida varastokasalla enintään vuoden ajan ennen aumakompostointia.

Siirtokuormauskentällä 4 muodostuvat pilaantuneet valumavedet tulee johtaa jätekeskuksen puhdistamolle tai Kajaanin Veden puhdistamolle.

- C. Kompostoinnin edistyminen on varmistettava aumojen säännöllisillä hoitotoimenpiteillä. Aumat on käännettävä riittävän usein kompostoitumisprosessin hapensaannin turvaamiseksi.
- D. Kompostointiaika on mitoitettava siten, että kompostoitunut materiaali soveltuu hyödynnettäväksi jätekeskuksen alueen viherrakentamisessa tai nykyisin käytössä olevan loppusijoitusalueen sulkurakenteen kasvukerroksessa maanparannusaineena tai raaka-aineena kasvualustaksi terveys- ja ympäristöhaittoja aiheuttamatta.

Valmista puutarhajätekompostia saa tarvittaessa seuloa roskien ja muiden epäpuhtauksien poistamiseksi. Seulontajäte tulee käsitellä omassa toiminnassa tai toimittaa asianmukaisen luvan omaavalle jätteenkäsittelijälle.

Mikäli puutarhajätekompostia hyödynnetään muualla kuin Majasaaren jätekeskuksen alueella, on luvan saajan ilmoitettava toiminnastaan Ruokavirastolle siten, kuin lannoitelain 14 §:ssä säädetään sekä noudatettava muutoinkin lannoitelain säädöksiä.

Lannoitelain 14 §:n mukaiset toiminnan aloittamista ja lopettamista sekä vuoden aikana harjoitettua toimintaa koskevat ilmoitusasiakirjat on toimitettava tiedoksi Kainuun ELY-keskukselle.

- E. Mikäli siirtokuormauskentällä, hulevesien purkuojan varrella tai jätekeskusalueen puutarhakompostin hyötykäyttökohteissa havaitaan vieraslajikasvien itämistä, versomista tai leviämistä, vieraskasvi tulee hävittää Kainuun ELY-keskuksen ohjeistuksien mukaisesti.
- F. Luvan saajan on tarkkailtava ja raportoitava puutarhajätteen kompostointitoimintaa tämän päätöksen kertoelmaosan Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu mukaisesti seuraavin tarkennuksin:
- Jätekeskuksen hyötykäyttökohteissa on säännöllisesti seurattava mahdollisia haitallisten vieraslajikasvien itämistä, versomista ja leviämistä.
 - Vuosiraportoinnin on katettava:
 - vastaanotetut kompostoitavat jätejakeet ja tukiaineet; materiaalien määrä, jätenimike ja kuvaus, alkuperä ja toimitusajankohta
 - välivarastoitavien puutarhajätteiden määrä, tuotetun kompostin määrä, laatu, varastointi ja toimittaminen hyötykäyttöön jätekeskuksen alueelle tai muu kohde ja toimituspäivämäärä
 - toiminnassa syntyneiden jätteiden määrä, laatu, varastointi ja edelleen toimittaminen
 - huoltotoimista ja ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriö- ja poikkeustilanteista.
- G. Toimintaa koskeva tarkkailu on aloitettava toiminnan alkaessa heti tässä päätöksessä määrätyn mukaisesti.

Tässä päätöksessä edellytetyt täydennykset sisältävä päivitetty toiminnan tarkkailusuunnitelma on toimitettava Kainuun ELY-keskuksen hyväksyttäväksi toukokuun 2025 loppuun mennessä. ELY-keskus voi tarvittaessa tarkentaa tarkkailusuunnitelman sisältöä ja tarkkailujen raportointiin liittyviä määräyksiä siten, että tarkkailun kattavuus ja tulosten luotettavuus ei heikenny.

- H. Luvan saajan on asetettava 10 000 euron vakuus (sis. ALV 25,5 %) kompostoitavien puutarhajätteiden asianmukaisen käsittelyn varmistamiseksi.

Määrätty vakuus on asetettava ennen toiminnan aloittamista Kainuun ELY-keskuksen eduksi sen hyväksymällä tavalla joko

- a) omavelkaisena pankkitakauksena, jonka edunsaajana on ELY-keskus,
- b) takausvakuutuksena, jonka on oltava sellainen niin sanottu on first demand -takuu, jonka yksilöidyn euromäärän takuun antaja on velvollinen suorittamaan edunsaajalle sen ensimmäisestä vaatimuksesta tai
- c) pankkitalletuksena, josta on toimitettava ELY-keskukselle talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella ELY-keskuksen hyväksi.

Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määrävälein toistuvasti uusittuna vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle. Jos vakuuden voimassaoloa jatketaan, uusiminen on tehtävä ennen edellisen vakuuskauden päättymistä.

Luvan saaja voi hakea vakuuden vapauttamista kokonaan tai osittain aluehallintovirastolta, kun toiminnanharjoittaja on täyttänyt sille määrättyt velvoitteet.

OHJAUS ENNAKOIMATTOMIEN VAHINKOJEN VARALLE

Vahingonkärsijä voi vaatia luvan saajalta korvausta ennakoidusta vesistön pilaantumisesta aiheutuvasta tai muusta vesistöön kohdistuvasta toimenpiteestä johtuvasta vahingosta. Hakemus tulee tehdä aluehallintovirastolle. Ennakoidun vahingon korvaamista koskevan hakemuksen yhteydessä voidaan esittää myös luvasta poiketen aiheutetun vahingon korvaamista koskeva vaatimus.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemusasiassa on kyse Majasaaren jätekeskuksen toiminnan olennaisesta muutoksesta, joka kohdistuu puutarhajättemäärän vastaanottamisen kasvattamiseen, puutarhajätteen käsittelemiseen aumakompostoinnilla ja valmiin kompostimateriaalin hyödyntämiseen alueella ja sen ulkopuolella. Ympäristönsuojelulain 48 §:n 4 momentin mukaisesti toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemuksen lupaharkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa. Näin ollen lupaharkinta on rajattu vain hakemuksen mukaiseen muutokseen. Luvan mukainen toiminta ei lisää päästöjä ympäristöön siitä, kuin ympäristö- ja vesitalouslupapäätöksessä nro 29/2017/1 on sallittu.

Puutarhajätteen kompostointitoiminta on hyväksytty toteutettavaksi hakemuksen mukaisesti. Kompostointikenttä, puutarhajätteen varastointialue sekä seulontatoimet sijoittuvat asfalttipintaiselle siirtokuormaustentille 4, jossa muodostuvat sade- ja sulamisvedet voidaan hallitusti kerätä ja johtaa jätekeskuksen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi tai edelleen Kajaanin Veden puhdistamolle rakennettavaan siirtoviemäriin ympäristölupapäätöksen nro 29/2017/1 mukaisesti. Jätekeskuksen alueella muodostuvien vesien määrä tai laatu ei muutu merkittävästi uuden toiminnan myötä. Kompostointi asfaltoidulla kentällä ei aiheuta päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Lupamääräyksellä on annettu riittävät määräykset asianmukaisen ja riittävän kompostoinnin toteuttamiseksi, millä voidaan estää tai vähentää kompostoinnin hajuhaittoja tai pölyämistä ilmaan sekä ehkäistä vieraslajikasvien leviämisen riskiä.

Uusi kompostointitoiminta sijoittuu luvan saajan hallinnassa olevalle kiinteistölle, nykyisten jätekeskuksen toimintojen keskelle. Sijointupaikalla tai sen läheisyydessä ei sijaitse vakituista asutusta tai loma-asutusta, luokiteltuja pohjavesialueita tai luonnonsuojelualueita.

Hanke on maakuntakaavan mukainen eikä vaikeuta muun maakuntakaavassa osoitetun toiminnan toteuttamista.

Kompostointitoiminnan voidaan arvioida edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toimintaa harjoitetaan tämän ympäristöluvan mukaisesti.

Aluehallintovirasto on päätöksessään huomionnut, että ympäristölupapäätöksessä nro 29/2017/1 on annettu useita jätekeskuksen toimintaa koskevia yleisiä lupamääräyksiä erityisesti vastaanotettavan jätteen valvonnasta ja laadun varmistamisesta sekä pinta- ja pohjavesipäästöihin, häiriötilanteisiin ja muihin poikkeuksellisiin tilanteisiin, tarkkailu- ja raportointimääräyksiin sekä toiminnan olennaiseen muuttamiseen ja lopettamiseen liittyen. Näin ollen niiden määrääminen tässä päätöksessä ei ole tarpeellista.

Täytäntöönpanoratkaisun perustelut

Ympäristönsuojelulain 199 §:ssä säädetään, että lupaviranomainen voi luvan hakijan tekemästä hakemuksesta perustellusta syystä myöntää oikeuden toiminnan aloittamiseen lupapäätöstä noudattaen muutoksen hausta huolimatta. Edellytyksenä on, ettei täytäntöönpano tee muutoksen hakua hyödyttömäksi. Vaatimus vakuuden asettamisesta ympäristön saattamisesta ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää.

Luvan saaja on perustellut toiminnan aloittamista sillä, että toiminnan muutoksen ei liity kiinteästi rakennettavia toimintoja, vaan toiminta sijoittuu olemassa olevalle asfalttikentälle. Toiminnasta ei aiheudu sellaisia vaikutuksia, ettei olosuhteita voitaisi palauttaa entiselleen, mikäli lupapäätös kumottaisiin. Toiminnan aloittaminen ei siten tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Aluehallintovirasto arvioi, että hakijan esittämät perustelut täyttävät lain-säädännön edellyttämän perustellun syyn vaatimukset.

Lupamääräysten perustelut

- A. Kompostoitava materiaali on hakemuksen mukaan kotitalouksien ja yleisten piha- ja puistoalueiden puutarhajätettä, joka koostuu mm. ruohonleikkuujäteistä, puiden lehdistä ja muusta haravointijätteestä, kasvien ja kukkien naateista ja rikkakasveista. Näiden lisäksi puutarhajätteen mukana tulee mineraalipitoista materiaalia, kuten hiekkaa ja kiviä. Kompostoitavat jätejakeet ja kompostoitavien materiaalien vastaanottomäärä vastaavat hakijan esitystä.
- B. Ylisuurten varastokasojen kertymisen ehkäisemiseksi luvassa on asetettu kompostoitaville jätejakeille enimmäisvarastointiaika. Väli-varastointiaika ei saa olla niin pitkä, että se heikentää varastoitavan jätejakeen hyödyntämiskelpoisuutta, kuten vieraslajikasvien itämistä tai aiheuttaa haittaa ympäristölle, kuten mätänemisestä johtuvaa hajuhaittaa. Puutarhajättemateriaalien varastokasojen ja aumojen alueella muodostuu ravinnepitoisia vesiä, joiden puhdistaminen on tarpeen ennen niiden johtamista pois jätekeskuksen alueelta.
- C. Kompostoinnille annetulla määräyksellä ehkäistään toiminnasta aiheutuvaa hajua-, pöly- ja muuta haittaa ympäristölle. Lisäksi varmistetaan kompostoinnin hallittu toteutuminen ja kompostituotteen laatu.
- D. Kompostointitoiminta on edellytetty suunniteltavaksi ja toteutettavaksi siten, että siitä ei aiheudu terveys-, ympäristö- eikä viihtyvyyshaittaa hakemuksessa esitetyissä jätekeskuksen alueen hyötykäyttökohteissa.

Puutarhajätteet voivat sisältää puutarhan hoidosta peräisin olevia roskia, kuten muovia, lasia ja metallia. Osa roskista saadaan erottua valmiista kompostista seulonnassa.

Toiminnasta, jossa lannoitevalmisteeksi katsottavia maanparannusaineita toimitetaan käytettäväksi laitosalueen ulkopuolella, on ilmoitettava lannoitelain vaatimusten mukaisesti Ruokavirastolle. Ruokavirasto toimii lannoitelain noudattamisen valvonnasta ja valvonnan järjestämisestä vastaavana viranomaisena. Ilmoitusasiakirjat on määrätty toimitettavaksi myös ELY-keskukselle, joka lannoitelain 23 §:n mukaan valvoo Ruokaviraston ohella lannoitevalmisteita toimialueellaan.

- E. Puutarhajätteen varastointiin ja kompostointiin liittyy haitallisten vieraslajikasvien leviämisen riski, mikä johtuu osittain lajitteluohjeiden piittaamattomuudesta tai tahattomasti tuulen mukana leviävien siemenistä. Vieraslajikasvit voivat edelleen levitä tuulen tai siirtokuormauskentän hulevesien mukana. Vieraslajikasvit uhkaavat luonnon monimuotoisuutta ja aiheuttavat ympäristönsuojelulain mainitsemaa haittaa luonnolle ja sen toiminnoille, terveyshaittaa, ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä, ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä tai vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle. Määräyksellä varmistetaan haitallisten vieraslajikasvien leviämisen estäminen ympäristöön.

ELY-keskus valvoo EU:n vieraslajiasetuksen (1143/2014) sekä vieraslajeista aiheutuvien riskien hallintaa koskevan lain eli ns. vieraslajilain (1709/2015) noudattamista sekä edelleen nopeiden hävittämistoimenpiteiden toteuttamisesta.

- F. Tarkkailumääräys perustuu pääosin hakijan esitykseen. Määräykseen on tarkennettu kompostoitavien jätejakeiden ja kompostituotteen tilastointia sekä raportointia. Vieraskasvilajin seuranta on edellytetty lupamääräyksen E varmistamiseksi.
- G. Määräyksellä varmistetaan, että tarvittava tarkkailu aloitetaan viipymättä toiminnan alkaessa määräysten mukaisesti. Tarkempi tarkkailun toteutustapa esitetään ELY-keskukselle toimitettavassa tarkkailusuunnitelmassa.

Ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaan ympäristöluvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on esitettävä 62 §:n mukaisen seurannan ja tarkkailun järjestämisestä erillinen suunnitelma valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi.

Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan suunnitelman hyväksynyt viranomainen voi tarvittaessa muuttaa antamiaan tarkkailumääräyksiä tai hyväksymäänsä suunnitelmaa luvan tai suunnitelman voimassaolosta huolimatta.

- H. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun

ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 60 §:n mukaisesti vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset.

Aluehallintovirasto arvioi, että asetettu vakuus kattaa kenttäalueelle 4 välivarastoitujen puutarhajätteiden ja kompostointiaumoissa olevan materiaalin käsittelykustannukset valmiiksi puutarhajätekompostiksi sekä edelleen puutarhajätekompostin siirtämisen hyödynnettäväksi Majasaaren jätekeskuksen alueella.

Aluehallintovirasto on huomionnut vakuuden suuruuden arvioinnissa, että Majasaaren jätekeskuksen toimintaa koskevassa ympäristölupapäätöksessä nro 29/2017/1 määrätty vakuus kattaa muun muassa toiminnassa muodostuvien jätevesien käsittelyn ja tarkkailun, kuten siirtokuormauskentältä 4 muodostuvat hulevedet.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Lupa myönnetään toistaiseksi voimassa olevana.

Tarvittaessa aluehallintovirasto voi ympäristönsuojelulain 89 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä muuttaa aikaisempaa lupaa tai ympäristönsuojelulain 93 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä peruuttaa luvan valvontaviranomaisen aloitteesta.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava ympäristönsuojelulain 70 §:n nojalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen yleinen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristöluvan mukaiset toiminnot voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa edellä kohdassa "TÄYTÄNTÖÖNPANORATKAISU, Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta" ilmenevästi lupapäätöstä noudattaen.

Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota täytäntöönpanomääräyksen tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 11, 52, 58, 59, 60, 61, 61a, 62, 64, 65 ja 199 §:t

Jätelaki (646/2011) 118 ja 119 §:t

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 36 §

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 5 110 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Käsittelymaksun määrittämisessä sovelletaan asian vireilletulon ajankohtana voimassa ollutta maksuasetusta. Asia on tullut vireille 6.5.2024, joten lupamaksun määräytymisessä sovelletaan valtioneuvoston asetusta aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2024 (1171/2023).

Maksuasetuksen liitteen 1 kohdan 3.1 taulukon mukaan kompostointilaitosta koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 12 250 euroa. Maksuasetuksen liitteen 1 kohdan 3.1 alakohdan 6 mukaan, jos taulukon mukainen maksu olisi luvan käsittelyn vaatiman työmäärän perusteella kohtuuttoman korkea, peritään asian käsittelystä maksu, jonka suuruus on 70 euroa/tunti.

Tämän asian käsittelyyn on käytetty 73 tuntia. Maksuksi tulee siten 5 110 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Kajaanin kaupunki

Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Kajaanin kaupungin terveydensuojeluviranomainen / Kainuun ympäristöterveyspalvelut, Sotkamon kunta

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset

Ilmoittaminen yleisessä tietoverkossa

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen lupaviranomaisen verkkosivuilla <https://ylupa.avi.fi>.

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kajaanin kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Juha Anttila ja esitellyt ympäristöy-litarkastaja Anna-Leena Pitsinki.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 526 tai 0295 016 000.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1020/2024) säädetään. Maksun suuruus on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **2.5.2025**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkipäivä, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja PSAVI/5332/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/5332/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pitsinki Anna-Leena 20.03.2025 15:09

Puheenjohtaja Anttila Juha 20.03.2025 15:12